

# REACH komt, WMS gaat

**Dit informatieblad beschrijft in hoofdlijnen wat de wetgevingsgevolgen zijn van de inwerkingtreding van de nieuwe Europese verordening voor chemische stoffen REACH.**

## Inleiding

Sinds 1985 is in Nederland de Wet milieugevaarlijke stoffen (WMS) van kracht. Een nieuwe Europese verordening, REACH<sup>1</sup>, gaat deze wet in de loop van de komende drie jaar grotendeels vervangen. Stapsgewijs wordt de WMS afgeschaft en vervangen door de bepalingen in REACH. Een aantal bepalingen uit de WMS kan in stand blijven en zal worden overgeheveld naar de Wet milieubeheer (WM). Dit alles wordt geregeld in de Uitvoeringswet REACH die op 1 juni in werking zal treden<sup>2</sup>. In dit informatieblad vindt u een overzicht van de aanstaande wijzigingen en het tijdpad waarop dat gebeurt.

## REACH komt

Op 1 juni 2007 wordt de rechtstreeks werkende stoffenverordening van de EU (REACH) van kracht. REACH staat voor **R**egistratie, **E**valuatie, beperkende maatregelen en **A**utorisatie van **C**hemische stoffen. De REACH-verordening vervangt ruim zestig bestaande Europese richtlijnen en verordeningen. Tot de regels die vervangen worden, behoren ondermeer de richtlijn 76/769/EEG (Stoffenverbodsrichtlijn), de verordening 793/93/EEG (Bestaande-stoffenverordening) en de richtlijn 91/155/EEG (Richtlijn veiligheidsinformatieblad). De huidige stoffenrichtlijn (67/548/EG) wordt gewijzigd en veel verplichtingen daaruit worden opgenomen in REACH. Zo vervalt bijvoorbeeld het kennisgevingsstelsel voor nieuwe stoffen.

REACH moet een hoog niveau van bescherming van mens en milieu waarborgen. Daarnaast moet de verordening het vrije verkeer van stoffen op de interne markt regelen en het concurrentievermogen en de innovatie bevorderen. Het bedrijfsleven is er zelf verantwoordelijk voor dat stoffen die geproduceerd en gebruikt worden, niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens of het milieu.

Meer informatie over de inhoud van REACH vindt u op [www.reach-helpdesk.nl](http://www.reach-helpdesk.nl).

## WMS gaat

Een groot deel van de WMS wordt, al dan niet in gewijzigde vorm, vervangen door REACH. Bepaalde instrumenten, zoals de huidige kennisgevingsplicht voor nieuwe stoffen, zijn

daarmee dan niet meer nodig. Enkele onderdelen van de WMS die niet in REACH worden geregeld, gaan naar hoofdstuk 9 van de WM.

## Uitbreiding WM

In de WM wordt het tot dusver lege hoofdstuk 9 (Stoffen en Producten) nu ingevuld. Daarin wordt ondermeer de uitvoering en handhaving van de REACH-verordening geregeld. In dit hoofdstuk worden ingevoegd:

- Titel 9.2 Stoffen, preparaten en genetisch gemodificeerde organismen
- Titel 9.3 De EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen.

In titel 9.3 is een aantal onderwerpen geregeld waarover uitvoeringsregels moeten worden vastgesteld. Het gaat om:

- de aanwijzing van de nationale bevoegde instantie voor REACH;
- de strafbaarstelling van overtredingen van bepalingen van REACH;
- de mogelijkheid tot het stellen van andere uitvoeringsregels bij ministeriële regeling.

Het toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving van hoofdstuk 9 van de WM worden in andere hoofdstukken van de WM geregeld.

Besluiten en regelingen die nu een WMS-basis hebben, maar die zijn voortgekomen uit andere Europese richtlijnen en verordeningen, zoals het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen WMS 2003, zullen blijven bestaan onder de WM. Hetzelfde geldt voor nationale besluiten en regelingen zonder Europese oorsprong, die niet uitputtend door REACH worden geregeld, zoals het Vuurwerkbesluit WMS.

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 200/21/EG van de Commissie (PbEU L 396).

<sup>2</sup> Uitbreiding en wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de uitvoering van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH) en de overheveling van de bepalingen van de Wet milieugevaarlijke stoffen naar de Wet milieubeheer, alsmede daarmee samenhangende wijzigingen van andere wetten (Uitvoeringswet EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH)) (Stb. 2007, nr. 181)



### Tijdpad

De WMS wordt in drie jaar tijd geleidelijk afgebouwd. Het tijdpad ziet er als volgt uit:

#### 1 juni 2007:

- Gedeeltelijke inwerkingtreding van de Uitvoeringswet REACH, waaronder de strafbaarstelling van overtreding van REACH (titel 9.3);
- intrekking van het Veiligheidsinformatiebladenbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen;
- aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren voor REACH.

#### 1 juni 2008:

- Volledige inwerkingtreding Uitvoeringswet REACH;
- intrekking Wet milieugevaarlijke stoffen;
- Intrekking van een groot deel van de overbodige of met REACH strijdige, onder de WMS ressorterende lagere regelgeving (amvb's en ministeriële regelingen). De resterende lagere regelgeving zal per deze datum op de WM gebaseerd zijn;
- technisch-juridische aanpassing van andere lagere regelgeving waarin verwijzingen naar de WMS of WMS-regelgeving worden geschrapt of gewijzigd in verwijzingen naar de REACH-verordening;
- aanwijzing toezichthoudende ambtenaren voor REACH.

#### 1 juni 2009:

- Intrekking stoffenverbodsrichtlijn en inwerkingtreding van de rechtstreeks werkende bijlage XVII van de REACH-verordening waarnaar de inhoud van de stoffenverbodsrichtlijn is overgeheveld;
- intrekking c.q. aanpassing van de nationale regelgeving ter implementatie van de stoffenverbodsrichtlijn.

### Nieuwe verantwoordelijkheden en handhaving

Bij de komst van REACH hoort ook een aantal nieuwe verantwoordelijkheden. Zo wordt de Minister van VROM per 1 juni 2007 de bevoegde instantie ingevolge de REACH-verordening. De werkzaamheden die de lidstaten op grond van de verordening moeten uitvoeren, zullen in Nederland worden uitgevoerd door speciaal daartoe door de Minister van VROM ingesteld bureau dat bij het RIVM is ondergebracht<sup>3</sup>.

Ook de strafbaarstelling van overtredingen van de REACH-verordening wordt op 1 juni 2007 van kracht. In de Uitvoeringswet zijn de strafcategorieën vastgelegd die voortvloeien uit de Wet Economische Delicten.

De VROM-Inspectie zal toezicht houden op de naleving, de uitvoering en de handhaving van REACH. Omdat op 1 juni 2008 de Wet milieugevaarlijke stoffen vervalt, zal op die datum het Besluit aanwijzing ambtenaren VROM-regelgeving opnieuw worden aangepast en zullen toezichthoudende ambtenaren (opnieuw) worden aangewezen.

### Praktische veranderingen per 1 juni 2007

De belangrijkste praktische verandering per 1 juni 2007 is het intrekken van het Veiligheidsinformatiebladenbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen. Vanaf die datum zijn de verplichte Veiligheidsinformatiebladen (VIB's) rechtstreeks in REACH geregeld. Die verplichting is grotendeels gelijk aan de oude VIB's, maar worden aangevuld met de informatie uit de chemische veiligheidsbeoordeling.

Ook de structuur in het VIB is gewijzigd:

- de rubriek 'Identificatie van de gevaren' staat nu boven de rubriek 'Samenstelling en informatie over de bestanddelen'
- de naam van de rubriek 'Milieu-informatie' is gewijzigd in 'Ecologische informatie'.

### Praktische veranderingen per 1 juni 2008

Per 1 juni 2008 wordt het grootste deel van REACH van kracht. Per die datum verandert dan ook veel in de Nederlandse wetgeving. De Uitvoeringswet REACH volledig in werking treden.

De resterende bepalingen van de WMS die niet met REACH overlappen of daarmee strijdig zijn, worden op grond van de Uitvoeringswet REACH overgeheveld naar titel 9.2 van de WM en zullen dan van kracht worden.

Tevens zal een groot deel van de onder de WMS ressorterende lagere regelgeving (amvb's en ministeriële regelingen) worden ingetrokken. Ze worden vervangen door de dan in werking tredende REACH-verordening. Er komen één of meer algemene maatregelen van bestuur en één of meer ministeriële regelingen waarin de besluiten en regelingen per 1 juni 2008 worden ingetrokken (zie de bijlage voor een opsomming).

<sup>3</sup> Instellingsbesluit Bureau REACH (Stcrt. 2007, nr. 68)



Het resterende deel van de onder de WMS ressorterende lagere regelgeving dat in stand kan blijven, zal dan nog wel worden aangepast. Het gaat niet om inhoudelijke, maar vooral om tekstuele aanpassingen (WM i.p.v. WMS), de wijziging van de citeertitel (WMS vervalt of wordt WM), de gemaakte verwijzingen naar de WMS (wordt WM) of de Richtlijn (wordt REACH). Een link naar de teksten van die regelgeving zal worden geplaatst op [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl) en [www.reach-helpdesk.nl](http://www.reach-helpdesk.nl).

#### **Praktische veranderingen per 1 juni 2009**

Tenslotte wordt per 1 juni 2009 de nationale regelgeving ter implementatie van de stoffenverbodsrichtlijn grotendeels ingetrokken of aangepast. Op dit moment is nog niet in detail bekend welke oplossingen daarvoor precies gekozen zullen worden. Nadere informatie hierover vindt u tegen die tijd op [www.vrom.nl](http://www.vrom.nl) of [www.reach-helpdesk.nl](http://www.reach-helpdesk.nl)

#### **Meer informatie**

Meer informatie over REACH is te vinden op [www.reach-helpdesk.nl](http://www.reach-helpdesk.nl). De komende periode vinden ook workshops en andere bijeenkomsten plaats om betrokkenen op de hoogte te stellen van de veranderingen die het afschaffen van de WMS en invoering met REACH met zich meebrengt. Voor informatie over deze bijeenkomsten kunt u terecht bij uw brancheorganisatie of Kamer van Koophandel.

#### **Bijlage**

##### **Wet- en regelgeving die per 1 juni 2008 wordt ingetrokken**

De volgende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen op grond van de WMS worden ingetrokken:

- het Kennisgevingsbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen
- de Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 19 december 1986, nr. DGMH/BWS/18d6425, houdende nadere regels betreffende de indiening en bekendmaking van kennisgeving en de overige gegevens bedoeld in hoofdstuk 2 Wet milieugevaarlijke stoffen (Stcrt 248)
- de Regeling inhoud kennisgevingen en meldingen Wet milieugevaarlijke stoffen
- de Mededeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruim-

telijke ordening en Milieubeheer van 6 juni 1994, nr. DGM/SVS/27594009, houdende uitvoering van artikel 9, tweede lid, onderdeel 1, van het Kennisgevingsbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen (Mededeling stoffen, uitgezonderd van kennisgevingsplicht) (Stcrt. 109)

- de Regeling ex artikel 4, eerste lid Kennisgevingsbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen
- de Regeling risicobeoordeling nieuwe stoffen Wet milieugevaarlijke stoffen
- de Regeling aandachtstoffen Wet milieugevaarlijke stoffen 1994
- het Besluit melding nieuwe kennis milieugevaarlijke stoffen
- het Besluit beoordeling en beperking risico's bestaande stoffen
- de Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 19 december 1986 betreffende Bureau Milieugevaarlijke stoffen
- Bekendmaking wijziging methoden van onderzoek kennisgevingen WMS.

##### **Wet- en regelgeving die per 1 juni 2008 wordt gewijzigd**

De volgende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen op grond van de WMS worden inhoudelijk aangepast aan de intrekking van de WMS:

- Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen
  - Regeling bepalingmethoden organisch-halogeengehalte van brandstoffen
- Besluit genetisch gemodificeerde organismen WMS
  - Regeling genetisch gemodificeerde organismen
- Vuurwerkbesluit
  - Regeling nadere eisen aan vuurwerk 2004
  - Aanwijziging handhaving vuurwerkregelgeving
  - Richtlijn voor strafvordering vuurwerkovertradingen
- Asbestverwijderingsbesluit 2005
  - Regeling sloop tuinbouwkassen met asbestbevattende voegkit
- Besluit detergentia WMS
- Besluit ozonlaagafbrekende stoffen WMS 2003
  - Regeling ozonlaagafbrekende stoffen WMS 2001
  - Aanwijzingsregeling Stichting Erkenningsregling voor de uitoefening van het Koeltechnisch Installatiebedrijf



**Ministerie van VROM →**

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.  
**Nederland is klein. Denk groot.**

- Regeling lekdichtheidsvoorschriften koelinstallaties 1997
- aantast
- Inzamelingsregeling CFK en halonen
- Besluit broeikasgassen WMS 2003
- Besluit uitvoering verordening in- en uitvoer gevaarlijke chemische stoffen WMS
- Besluit kwikhoudende producten WMS 1998
- Besluit asbestwegen WMS
  - Regeling nadere voorschriften asbestwegen WMS
  - Saneringsregeling asbestwegen tweede fase
- Besluit kleiduivenschieten WMS
  - Regeling kleiduivenschieten WMS
- Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur
- Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen
- Warenwetbesluit drukverpakkingen
- Besluit organische oplosmiddelen in verven en vernissen WMS
- Aanwijzing regeling toezichthoudende ambtenaren en ambtenaren met specifieke uitvoeringstaken op grond van SZW wetgeving
- Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten
- Nadere regels verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten.
- POP-besluit Wms.