



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en Markten**  
Directie Energiemarkt

Bezuidenhoutseweg 30  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/eleni](http://www.rijksoverheid.nl/eleni)

**Behandeld door**  
mevr. mr. drs. E.J. Brascamp

T 070 379 7685

[e.j.brascamp@minez.nl](mailto:e.j.brascamp@minez.nl)

**Ons kenmerk**  
ETM/EM / 10140930

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

Datum 24 NOV 2010

Betreft Voorbereidingsbesluit Randstad 380 kV verbinding Beverwijk-  
Zoetermeer

## Besluit

**De Minister van Infrastructuur en Milieu**

en

**De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie**

Overwegende dat het wenselijk is, te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor het tracé van de Randstad 380 kV hoogspanningsverbinding Beverwijk-Zoetermeer, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemming.

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Besluiten:

### *Artikel 1*

Te verklaren dat voor het gebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart, een inpassingsplan, als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, wordt voorbereid waarin de tracés zullen worden bestemd van een 380 kilovolt hoogspanningsverbinding tussen Beverwijk en de omgeving van Zoetermeer, een daarmee samenhangende ondergrondse 150 kV hoogspanningsverbinding alsmede, in verband met de aanleg deze verbindingen, noodzakelijke tijdelijke 150 kV verbindingen ('noodlijnen').

### *Artikel 2*

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het aanbrengen van beplantingen en bomen;
  - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;

- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
  - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
  - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning wordt geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.
  3. Het bevoegd gezag raadpleegt ten behoeve van het oordeel, bedoeld in het tweede lid, de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbinding, bedoeld in artikel 1.
  4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
    - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
    - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;
    - c. dienen ter uitvoering van het inpassingsplan dat is vastgesteld krachtens artikel 39b, eerste lid, van de Gaswet ten behoeve van de hoofdaardgastransportleiding tussen Beverwijk en Wijngaarden.

*Artikel 3*

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop het in de Staatscourant is geplaatst en ter inzage is gelegd.

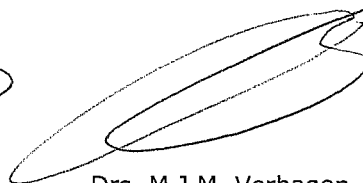
's-Gravenhage,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR  
EN MILIEU,



Mw. drs. M.H. Schultz van Haegen

De Minister van Economische Zaken  
Landbouw en Innovatie,



Drs. M.J.M. Verhagen

# Toelichting

## Inleiding

Om in de toekomst voldoende capaciteit te hebben voor elektriciteitstransport moet tussen Beverwijk en Zoetermeer een nieuwe 380 kilovolt hoogspanningsverbinding worden aangelegd. In de planologische kernbeslissing 'Randstad 380 kV verbinding' is bepaald binnen welk gebied de verbinding kan worden aangelegd. Op grond van die planologische kernbeslissing (pkb) wordt het besluit over het tracé van de verbinding genomen door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) en de Minister van Infrastructuur en Milieu (I&M). Dit volgt ook uit artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998. Bij die besluitvorming wordt de rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening) toegepast. Het besluit over het tracé wordt door de Ministers (het bevoegd gezag) neergelegd in een inpassingsplan.

Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de beide ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van andere ontwikkelingen die aan realisatie van het inpassingsplan in de weg kunnen staan.

Op 9 november 2009 is voor het onderhavige project al eerder een voorbereidingsbesluit genomen. Dit besluit is echter niet meer geldig. Daarom is een nieuw voorbereidingsbesluit genomen. Dit wordt hierna toegelicht.

## Het gebied

Het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, ligt binnen het zoekgebied dat daarvoor was aangewezen in voornoemde pkb. Het gebied is nader afgebakend tot een smallere zone. Die zone bestaat uit twee elementen:

- een gebied rondom het tracé Beverwijk-Zoetermeer uitgaande van een oostelijke passage van Hoofddorp en Nieuw-Vennep;
- een gebied rondom een eventueel alternatief tracé aan de westzijde van Hoofddorp en Nieuw-Vennep.

### Voorgenomen tracé 18 december 2008

In december 2008 hebben de betrokken ministers in een brief aan de Tweede Kamer een voorkeur voor een bepaald tracé uitgesproken (Kamerstukken II, 2008-2009, 31 574, nr. 4). Dit tracé liep van Beverwijk, via de noord- en oostrand van Hoofddorp en Nieuw-Vennep, naar Zoetermeer. Naderhand is dit globale tracé, naar aanleiding van overleg met betrokken partijen, op een aantal punten enigszins aangepast en nader uitgewerkt. Die uitwerking heeft plaatsgevonden in twee stappen.

### *Eerste fase uitwerking*

Een eerste uitwerking heeft plaatsgevonden in de periode december 2008 – oktober 2009. De belangrijkste resultaten daarvan waren:

- Er is een keuze gemaakt tussen de twee in december 2008 nog voorliggende tracémogelijkheden voor het traject tussen Velsen en Spaarnwoude; er is gekozen voor een ligging nabij het bestaande 150 kV tracé door recreatiegebied Spaarnwoude.
- Het tracé langs de noordrand van Hoofddorp (de parallelloop met de N201) is enkele honderden meters naar het noorden verschoven om rekening te houden met de daar aanwezige landschapselementen ('Gekantelde Kavels').
- Het tracé in het gebied dat begrensd wordt door de Bennebroekerweg (aan de noordzijde) en de zuidelijke ringvaart van de Haarlemmermeer (aan de zuidzijde) is circa een kilometer naar het westen verplaatst.

Het aldus uitgewerkte tracé is uitgangspunt geweest voor het voorbereidingsbesluit van november 2009. Dat voorbereidingsbesluit heeft op 9 november 2010 echter zijn gelding verloren omdat een voorbereidingsbesluit niet langer dan één jaar geldig blijft, als binnen dat jaar geen ontwerp-inpassingsplan ter inzage wordt gelegd. Dat is niet geschied.

### *Tweede fase uitwerking*

Sinds oktober 2009 is het tracé verder uitgewerkt, wederom in overleg met betrokken partijen. Dit heeft geleid tot aanpassingen en/of detailleringen op de volgende punten (van noord naar zuid).

- Het tracé in het gebied ten noorden van Hoofddorp rondom de IJweg, nabij de Stelling van Amsterdam, is enkele honderden meters naar het zuiden verschoven in verband met andere belangen en ontwikkelingen in het gebied.
- Er is meer duidelijkheid ontstaan over het voorgenomen tracé in het gebied ten oosten van Hoofddorp tussen de Stelling van Amsterdam en de Bennebroekerweg (het beoogde gebied voor het bedrijventerrein 'A4 Zone West').
- Het tracé vlak ten noorden van Rijkswetering is 'rechtgetrokken'.
- Het tracé in het gebied tussen Hazerswoude Dorp en het schakel- en transformatorstation Zoetermeer is verlegd, om rekening te houden met andere belangen en ontwikkelingen in het gebied.

Het aldus uitgewerkte tracé is uitgangspunt van het onderhavige voorbereidingsbesluit, aangevuld met een zone ten westen van Hoofddorp (zie hierna).

### Westelijke passage van Hoofddorp

Zoals gezegd, hebben de betrokken ministers in december 2008 een voorkeur uitgesproken voor een tracé dat Hoofddorp en Nieuw-Vennep oostelijk passeert. Daarmee was echter nog niet de definitieve keuze voor dit tracé gemaakt; een keuze voor een westelijk tracé was nog steeds mogelijk. In de loop der tijd zijn diverse partijen zich blijven (of alsnog gaan) uitspreken voor een westelijk tracé. Het onderzoek naar de best mogelijke tracéoplossing is dan ook doorgegaan. Daarbij speelt enerzijds een rol dat het oostelijke tracé diverse aandachtspunten kent die om een oplossing vragen, zoals de passage van waardevolle

groengebieden en nieuwe projecten in dat verband, de passage van Schiphol, de kruising van meerdere hoogwaardige (beoogde) bedrijventerreinen, en mogelijke interferentie met de spoorlijn en de HSL. Anderzijds staat ook het denken over de woningbouw-, groen- en wateropgave in de Westflank niet stil. Het bevoegd gezag staat voor de vraag of het ambitieniveau van die opgave nog steeds een doorslaggevende reden moet zijn om voor een oostelijk tracé, met de bijbehorende knelpunten, te kiezen.

De keuze tussen een westelijk en oostelijk tracé is op dit moment nog niet gemaakt. De kans bestaat dat de keuze voor een oostelijk tracé gehandhaafd blijft. Echter, om te voorkomen dat een keuze onmogelijk wordt gemaakt door (onvoorziene) ontwikkelingen in de Westflank, is ervoor gekozen ook een westelijk tracé in dit voorbereidingsbesluit op te nemen. Zo wordt ook in dit gebied voorlopig ruimte gereserveerd voor een eventuele hoogspanningsverbinding. Overigens geldt dat wanneer de 380 kV verbinding inderdaad aan de westzijde van Hoofddorp wordt gerealiseerd, TenneT en het Rijk ervoor zorgen dat de bestaande 150 kV verbinding daar wordt weggehaald.

Het gebied dat aan de westzijde van Hoofddorp en Nieuw-Vennep wordt gereserveerd, komt in grote lijnen overeen met het tracéalternatief dat in het (concept) milieueffectrapport (dat is opgesteld ten behoeve van het inpassingsplan) als 'meest milieuvriendelijke alternatief' is benoemd, met een aanpassing rekening houdend met een eventuele verlegging van de N205, die is voorzien in het kader van de gebiedsontwikkeling.

Zodra voldoende duidelijkheid is over de definitieve keuze tussen een oostelijk en een westelijk tracé zal het voorbereidingsbesluit worden herzien en zal de reikwijdte van de reservering worden teruggebracht tot een zone rondom het voorgenomen tracé.

Opgemerkt zij dat de keuze voor een tracé westelijk van Hoofddorp en Nieuw-Vennep ook consequenties heeft voor de ligging van het tracé in de zuidelijke Haarlemmermeerpolder. Daarom zijn in dat gebied ook twee gereserveerde stroken opgenomen, één 'behorend bij' een westelijk tracé en één aansluitend op het oostelijke tracé.

#### Motivering tracékeuze en besluitvorming

Een complete motivering van het uiteindelijke definitieve tracé zal te zijner tijd door het bevoegd gezag worden neergelegd in de toelichting bij het ontwerp-inpassingsplan. Dat ontwerp-inpassingsplan zal in een later stadium ter inzage worden gelegd, en een ieder kan op dat moment op alle aspecten van het tracé, en de gemaakte keuzes, zijn zienswijze indienen. De keuzes die ten grondslag liggen aan de zone die in dit voorbereidingsbesluit is opgenomen, zijn niet definitief en niet bindend voor het inpassingsplan. De zone in dit voorbereidingsbesluit dient als reservering, maar met het voorbereidingsbesluit worden geen onomkeerbare beslissingen over het tracé genomen.

## De zone

### Standaard: 150 meter

Het plangebied van het voorbereidingsbesluit is voor het grootste deel van het gebied 150 meter breed: 75 meter aan weerszijden van het voorgenomen tracé. De ruimtereservering voor het uiteindelijke tracé in het rijksinpassingsplan zal smaller zijn dan deze zone. De breedte van de zone is nu zo gekozen dat bij de verdere voorbereiding van het inpassingsplan voldoende ruimte bestaat om de exacte ligging van het tracé indien nodig in (nog meer) detail af te stemmen op relevante omgevingsfactoren, rekening houdend met - onder meer - vigerende bestemmingen en de magneetveldzone van de hoogspanningsverbinding.

### Smaller: Polanenpark

Voor een deel van het tracé geldt dat het voorbereidingsbesluit een smaller gebied bestrijkt dan de hiervoor beschreven zone van 150 meter breed. Dit geldt voor het gedeelte van het tracé door het bedrijventerrein (i.o.) Polanenpark (gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude). Het plangebied in het voorbereidingsbesluit is daar slechts 100 meter breed om de ontwikkeling van het bedrijventerrein niet onnodig te belemmeren. De ligging van het voorgenomen tracé daar is reeds in detail op de plannen voor het bedrijventerrein afgestemd.

### Breder: bundeling en kruising N205 nabij Vijfhuizen

Het boogde tracé van de 380 kV verbinding ligt nabij Vijfhuizen parallel aan de N205. De gereserveerde zone in dit gebied is breder dan elders omdat deze ruimte biedt voor zowel een ligging oostelijk als westelijk van de N205. Een westelijke ligging is in het bijzonder aan de orde als gekozen wordt voor een tracé dat ook Hoofddorp en Nieuw-Vennep westelijk passeert. De bredere zone biedt ook nog ruimte voor een optimalisering van de plek waar – bij een oostelijke ligging – de N205 wordt gekruist, rekening houdend met de nabijheid van de Polderbaan van Schiphol en de beperkingen die daaruit voortvloeien. De beschermde zone is hier tussen de (circa) 320 en 390 meter breed. Zodra meer duidelijkheid is over het exacte beoogde tracé zal het voorbereidingsbesluit worden herzien en de gereserveerde zone worden verkleind.

### Varianten westzijde Hoofddorp en Nieuw-Vennep

Mocht voor een tracé westelijk van Hoofddorp en Nieuw-Vennep worden gekozen, dan is van belang dat het tracé zo goed mogelijk wordt ingepast in de daar voorziene ontwikkelingen. Daarom houdt het voorbereidingsbesluit ook rekening met de mogelijkheid dat, in het kader van die ontwikkelingen, de N205 (waarmee het tracé in beginsel gebundeld zou worden), wordt verlegd. Het voorbereidingsbesluit bevat in dit gebied dan ook twee gereserveerde zones, beide met een breedte van 150 meter: één gebundeld met de bestaande N205, en één gebundeld met de verlegde N205. Waar deze zones overlappen (ten zuidwesten van Hoofddorp) is sprake van één bredere zone die tussen de (circa) 340 en 440 meter breed is.

#### Breder: kabeltracé 150 kV verbinding

Op dit moment wordt voorzien dat het inpassingsplan naast de 380 kV hoogspanningsverbinding ook het tracé voor een ondergrondse 150 kV verbinding zal bevatten. De beschermde zone tussen de Oude Rijn en Hazerswoude Dorp houdt er rekening mee dat het tracé van die 150 kV in enige mate zal afwijken van het tracé van de 380 kV verbinding ter plaatse (daar 'omheen zal slingeren'). Om die reden varieert de breedte van het gereserveerde gebied hier van 150 tot 370 meter

### **Gevolgen van het voorbereidingsbesluit**

#### Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

In het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, zijn er beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (de vroegere 'bouwvergunning') of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden (de vroegere 'aanlegvergunning') in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet (zie artikel 3.3 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht):

- Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden.<sup>1</sup> De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- Bij wijze van uitzondering kan de vergunning toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

#### Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met e in het besluit. In artikel 2, vierde lid, is een uitzondering op het verbod opgenomen (zie ook hierna). De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: 'college'), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college de vergunning verleent, moeten de Minister van EL&I en TenneT (die de verbinding zal aanleggen en exploiteren) om advies worden gevraagd (artikel 2, derde lid).

---

<sup>1</sup> In artikel 3.3, tweede lid, van de Wabo is in detail aangegeven hoe lang de aanhouding, afhankelijk van de precieze omstandigheden van het geval, duurt.

Zij zullen advies geven over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de hoogspanningsverbinding. Dit vergunningstelsel geldt zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

#### Overlap omgevingsvergunningen

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn:

- een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan, én
- een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' (voorheen 'aanlegvergunning') op grond van het voorbereidingsbesluit.

Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college van burgemeester en wethouders. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze kan worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van de hoogspanningsverbinding. De vergunning op grond van het bestemmingsplan moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de Minister van EL&I en Tennet om advies moeten worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor de hoogspanningslijn kan vormen. Die advisering acht het Rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen, die in de weg kunnen staan aan realisatie van de hoogspanningsverbinding. Daarom is het toch wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms – als het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist (wat niet altijd het geval is) – dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wabo kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Hoewel de Wabo hiervoor geen expliciete regeling kent, gaan wij ervan uit dat als de 'gemeentelijke' omgevingsvergunning moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) dit er niet aan in de weg staat dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

#### Geen vergunningplicht voor hoofdaardgastransportleiding Beverwijk-Wijngaarden

In artikel 2, vierde lid, onder c, van het voorbereidingsbesluit is een uitzonderingsbepaling opgenomen: de vergunningplicht op grond van het voorbereidingsbesluit geldt niet voor het aanleggen van de (geplande) hoofdaardgastransportleiding van Gasunie tussen Beverwijk en Wijngaarden. Ten behoeve van die hoofdaardgastransportleiding wordt, evenals voor de hoogspanningsverbinding, door ons een inpassingsplan voorbereid. Voorzienbaar is, dat de aardgastransportleiding en de hoogspanningsverbinding elkaar op

enkele plekken zullen kruisen, zodat de aardgastransportleiding komt te liggen in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. Dat zou betekenen dat Gasunie een vergunning nodig heeft voor de aanleg, op grond van het onderhavige voorbereidingsbesluit. Naar ons oordeel is zo'n vergunningplicht een onnodige verzwarende van de administratieve last. Aangezien wij bevoegd gezag zijn voor beide inpassingsplannen is op die wijze geborgd dat beide tracés op elkaar zijn afgestemd. Om deze reden achten wij een aanvullende vergunningplicht niet zinvol. Daarom is voornoemde uitzonderingsbepaling opgenomen.

#### **Gevolgen voor ontwikkelingen in het gebied**

Dit voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt beperkingen gelden voor de bouw en aanleg van (bouw)werken. Naar het oordeel van het bevoegd gezag zijn deze beperkingen redelijkerwijs noodzakelijk om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de Randstad 380 kV hoogspanningsverbinding.

#### **Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit**

Het voorbereidingsbesluit vervalt op het moment dat het inpassingsplan in werking treedt. Echter, als niet binnen een jaar na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit een ontwerp-inpassingsplan ter inzage wordt gelegd, vervalt het voorbereidingsbesluit op dat moment. Het vergunningstelsel dat in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, vervalt dan ook.